



## Diagnóstico general de la frontera sur: región de límites y encuentros

*José Pablo Liedo Fernández\**



de manera operacional, identificamos como la región frontera sur de México.

La riqueza natural de la región fue reconocida desde hace más de tres décadas por sus yacimientos petroleros y la disponibilidad de agua, elementos que propiciaron la inversión en infraestructura para la extracción de petróleo y la generación de energía hidroeléctrica. De igual modo,

hace poco más de tres décadas se identificó a las regiones tropicales como sitios con un enorme potencial para el desarrollo de la agricultura y la ganadería, lo que propició la deforestación de vastas extensiones de bosque tropical y cuantiosas inversiones para la creación de infraestructura, en especial en el estado de Tabasco y en la costa de Chiapas. Poco después, en los años ochenta, la belleza de las costas de Quintana Roo fue determinante para el desarrollo de la industria del turismo en la entidad.

Recientemente, sobre todo a partir de la década de los noventa, se reconoce a la diversidad biológica o biodiversidad como un recurso natural de importancia clave para el desarrollo futuro, al grado de que se le distingue como un patrimonio de las naciones. La región fronteriza del sur de México es identificada como una de las zonas más ricas del planeta en función de la variedad de formas de vida que la habitan.

**L**a línea fronteriza que separa a México de Guatemala y Belice tiene una extensión de 1,149 km, de los cuales 956 km corresponden al límite internacional con Guatemala y 193 km al límite con Belice. Las entidades federativas que conforman esta frontera son Campeche, Chiapas, Quintana Roo y Tabasco, las cuales integran una superficie de 198,502 km<sup>2</sup> (10% del territorio nacional), con 7.3 millones de habitantes que constituyen el 7.5% de la población nacional. Las áreas de las cuatro entidades federativas cuyas dinámicas sociales y usos del suelo están en relación con su condición fronteriza es lo que en este texto,

\* Pablo Liedo es director general de ECOSUR (pliedo@tap-ecosur.edu.mx).



A lo anterior podemos añadir que la frontera sur cuenta con un alto porcentaje de población rural e indígena, hecho que caracteriza y determina sus rasgos culturales y que constituye un recurso de conocimientos y tradiciones ancestrales. Paradójicamente, al igual que la mayoría de los lugares del mundo con los ecosistemas más exuberantes, esta región presenta altos índices de marginación social y un acelerado deterioro ambiental.

Algunas localidades presentan las más elevadas tasas de crecimiento demográfico, mortalidad, morbilidad y analfabetismo, así como bajos niveles de ingreso. Tal problemática se encuentra íntimamente ligada, por una parte, a la insuficiente cobertura de los servicios institucionales de educación y salud, y por otra, a las características culturales de un importante segmento de la población, que configuran la demanda de dichos servicios.

El sector agropecuario, que representa la principal actividad económica de la región y el principal sustento de su población, ha fracasado en su intento de adoptar el modelo de modernización tecnológica propio de la “revolución verde”. Esto ha implicado la importación de tecnología generada en otras condiciones y para otras regiones, y al hacerlo, ha demostrado ser inaplicable a las condiciones socioeconómicas, climáticas y de suelos que prevalecen en los trópicos. Los resultados han provocado la erosión de los recursos naturales, un gradual empobrecimiento de los productores, una dependencia en los insumos externos, además de problemas de contaminación ambiental y de salud.

En el aspecto ambiental, las áreas silvestres de la zona constituyen en conjunto la mayor extensión de selvas tropicales en el país, enlazándose con las de Centroamérica, para conformar lo que conocemos como la Gran Selva Maya, segunda en exten-



sión de las selvas tropicales del continente americano y una de las principales reservas de diversidad biológica en el ámbito mundial. Con más de 3 millones de hectáreas, juega un papel

*Los fenómenos sociales, como el levantamiento zapatista o el rápido crecimiento de los flujos migratorios, son síntoma de la marginación social. La región fronteriza del sur de México ha sido poco atendida por el Estado y el conocimiento sobre la misma es muy limitado, sobre todo si se compara con la frontera norte.*



muy importante en la estabilidad climática del hemisferio norte, almacenando enormes volúmenes de carbono que, de ser liberados a la atmósfera, incrementarían de forma sustancial la tasa de sobrecalentamiento del planeta. Sin embargo, y a pesar de

mantener una proporción de cobertura forestal relativamente alta respecto a la superficie total, las pérdidas de superficie forestal en los últimos años han sido de las más elevadas del mundo.

Por otra parte, los fenómenos sociales, como el levantamiento zapatista, la demanda de autonomía indígena y el rápido crecimiento de los flujos migratorios, son consecuencia o síntoma de la marginación social. Históricamente, la región fronteriza del sur de México ha sido poco atendida por el Estado mexicano y el conocimiento que existe sobre la misma es muy limitado, sobre todo si se compara con la frontera norte.

Probablemente las tendencias de la globalización, la apertura comercial, la conformación de grandes bloques de comercio, y la evidencia de la enorme brecha que separa el desarrollo socioeconómico del norte y centro del país con el del sur, determinaron, a mediados de la década de los noventa, el “redescubrimiento” de esta región y una mayor atención por parte del gobierno y la sociedad. No obstante, su concepción como zona fronteriza es aún muy restringida e incipiente en el contexto nacional.

En 1994, como parte de ese “redescubrimiento” de la frontera sur de México, a 20 de años de su creación fue transformado el que fuera el Centro de Investigaciones Ecológicas del Sureste (CIES), en El Colegio de la Frontera Sur (ECOSUR), y un año más tarde, el entonces Centro de Investigaciones de Quintana Roo (CIQRO) se convirtió en la unidad Chetumal de ECOSUR. Esta transformación tuvo como objetivo establecer un centro regional para la investigación multidisciplinaria, que a partir de las bases de conocimiento científico y experiencias de las dos instituciones creadas en los años setenta –y desde una perspectiva fronteriza–, contribuyera a enfrentar el reto de integración y desarrollo que implica el paradójico contraste entre la riqueza natural y la marginación social que caracteriza a la región.

Con el ánimo de incorporar esta perspectiva fronteriza, arrancó en la institución el seminario permanente sobre



la frontera sur en 1997. Durante los primeros dos años se abordaron temas como el estudio teórico metodológico de la frontera, las identidades y los movimientos poblacionales.<sup>1</sup> Una vez finalizado el ciclo inicial del seminario, resultó evidente la necesidad de contar con un diagnóstico de las condiciones ambientales, sociales y económicas de la región fronteriza del sur de México. El libro *Frontera sur de México. Cinco formas de interacción entre sociedad y ambiente* representa el resultado de dicho ejercicio. Reconocemos que el análisis todavía es preliminar e incompleto, pero significa un acercamiento a la región en general y como tal, es un primer paso.

### ¿Qué es la frontera sur?

Vista en perspectiva histórica, además de ser línea divisoria, es región de encuentro entre gente que lleva siglos de cruzarla en los dos sentidos y de las maneras más variadas.

Es esta *frontera-encuentro* –universo móvil y pluridimensional que no se deja trazar en el mapa– el objeto de mi interés. (...) Distingo en ella, desde su nacimiento en el siglo XVI hasta la actualidad, cinco episodios marcados por movimientos poblacionales que afectaron profundamente la geografía humana de la región fronteriza. Estas migraciones sólo cobran sentido al ser interpretadas dentro del contexto de alguna frontera-límite. Pero la historia vivida por ellas es muy diferente de la protagonizada por los que fueron responsables de los sucesivos arreglos en el nivel diplomático. Los actores del drama fronterizo no se reducen a los pocos políticos que tomaron las decisiones sentados en la mesa de negociaciones. Además figuran los grupos humanos cuya vida fue marcada directamente por las líneas divisorias trazadas y que tuvieron que buscar, sobre el terreno, soluciones concretas a una situación que ellos no habían escogido.

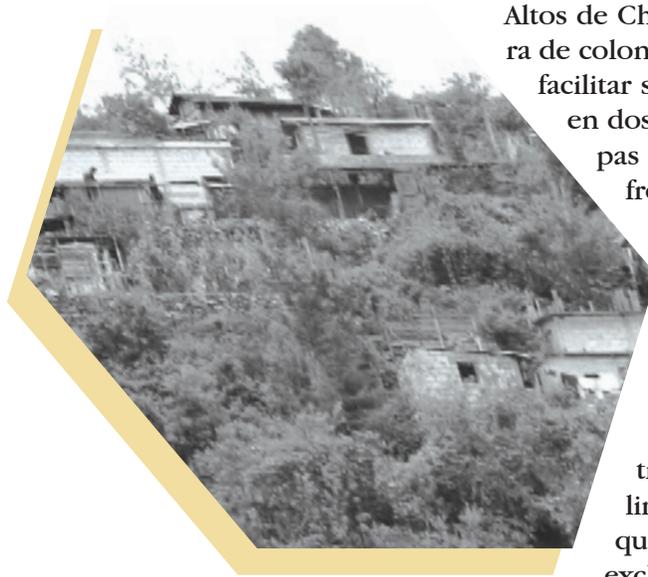
Los cinco episodios de esta historia de la frontera-encuentro tienen una fecha de inicio más o menos precisa y se extienden sobre un lapso más o menos largo. En los años de 1528-1531 se trazó por primera vez una frontera-límite que tuvo como consecuencia no sólo un importante desplazamiento poblacional, sino además la entrada al ámbito centroamericano de una región hasta entonces gobernada desde Tenochtitlan. En 1824-1842 se produjo un cambio mayor en esta situación territorial y vivencial de tres siglos, al pasar las provincias de Chiapa y Soconusco al ámbito mexicano. En los años de 1882-1895 la divisoria, nacida 60 años antes, recibió unos ajustes que alteraron de nuevo las condiciones de vida de la población afectada por ellos. En los años de 1981-1984, la frontera-límite de 1882 se convirtió en línea de seguridad cruzada por decenas de miles de campesinos guatemaltecos en busca de refugio político en el lado mexicano. Finalmente, desde hace varias décadas se presenta el fenómeno del tránsito fronterizo de los centenares de miles de centroamericanos que van en busca de una vida mejor, o bien en México, o bien en los Estados Unidos.

Tomado de: De Vos, Jan, "La formación de la frontera entre México y Centroamérica", en *Frontera sur de México. Cinco formas de interacción entre sociedad y ambiente*.

<sup>1</sup> Kauffer Michel, E. (ed.). 2002. *Identidades, migraciones y género en la frontera sur de México*. ECOSUR. México.



Posiblemente, el elemento más relevante del ejercicio es reconocer que la interacción entre ambiente y población dentro de la región fronteriza produce como resultado diferencias notables, las cuales hacen muy difícil la generalización: las cinco regiones (o subregiones) de la frontera sur descritas en el presente diagnóstico tienen



características y manifestaciones propias y por la misma razón, requieren de políticas y estrategias de desarrollo diferenciadas.

El volumen se encuentra estructurado en dos grandes apartados. En el primero se abordan aquellos aspectos que son generales para la frontera sur de México. Se inicia con una breve síntesis sobre la conformación histórica de la frontera entre México y Centroamérica, y le siguen tres capítulos sobre la caracterización ambiental, social y económica. En el segundo se presentan cinco capítulos que corresponden a cada una de las cinco regiones o subregiones que se identificaron en el diagnóstico. Éstas son el Soconusco o la frontera comercial; los Altos de Chiapas o la frontera indígena; la frontera de colonización asistida o promovida, que para facilitar su análisis y comprensión se subdivide en dos regiones: la Selva Lacandona en Chiapas y Balancán-Tenosique en Tabasco; la frontera de áreas naturales protegidas o en proceso de colonización, que se refiere a los nuevos municipios campechanos de La Candelaria y Calakmul; finalmente, la quinta región corresponde a la frontera con Belice o la frontera al Caribe.

Además de reconocer que no se trata de un diagnóstico exhaustivo, una limitación evidente del documento es que representa una visión de la frontera exclusivamente del lado mexicano. Sería muy deseable que un segundo diagnóstico incluyera la perspectiva desde Guatemala<sup>2</sup> y Belice o desde Centroamérica y el Caribe, y que de esta manera pudiera contribuir a la construcción del conocimiento de la región y a un enfoque compartido de desarrollo.

*La región fronteriza del sur de México es identificada como una de las zonas más ricas del planeta en función de la variedad de formas de vida que la habitan. Paradójicamente, igual que en otros lugares del mundo con ecosistemas exuberantes, esta región presenta altos índices de marginación social y un acelerado deterioro ambiental.*

<sup>2</sup> Para una visión de la frontera desde Guatemala ver: Dardón S., J. (coord.). *Caracterización de la frontera de Guatemala/México*. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Sede Académica Guatemala, Editorial de Ciencias Sociales. Guatemala.



Esperamos que este primer ejercicio de diagnóstico contribuya a avanzar en el conocimiento sobre la región y sirva como punto de partida para estudios más específicos o de mayor profundidad, tanto desde la visión territorial como desde la visión temática. De igual manera, confiamos en que la obra favorezca la comprensión de la diversidad de las características ambientales, sociales

y económicas de la frontera sur y su muy particular manera de interactuar e integrarse. De ser así, con esta obra ECOSUR estará contribuyendo al diseño de estrategias y políticas de desarrollo que sean acordes con las características regionales. ~

### ¿Qué es la frontera sur?

Es el sitio donde se encuentra el último reducto de selva y bosque que queda en nuestro país, por eso no es casual que en esta franja fronteriza se ubiquen las más importantes reservas de la biosfera y el corredor biológico mesoamericano. Con ello no se agotan los acervos de recursos naturales; también existe un sistema arrecifal –el segundo más grande del mundo–, las reservas petroleras de mayor abundancia, los ríos más caudalosos y, por ende, las hidroeléctricas nacionales más importantes. Por otra parte, en este vasto territorio encontramos también un tajo de nuestra memoria histórica, de nuestras raíces prehispánicas, es decir, una de las culturas más prominentes: la cultura maya. Tales atributos, más otros muchos que por razones de espacio no mencionamos, atraen la mirada y el interés de una gama de actores nacionales e internacionales.

En una combinación sui generis de riquezas naturales y culturales, la frontera sur está en el foco de atención nacional y mundial, con mayor agudeza desde el movimiento zapatista, no sólo por los peligros y retos que representan los proyectos integracionistas: Plan Puebla Panamá, Tratado de Libre Comercio con Centroamérica, y la eventual puesta en marcha del Acuerdo de Libre Comercio de las Américas, sino por la acelerada extracción y deterioro de la base de recursos naturales y la situación de pobreza en que se encuentra la mayor parte de la población, elementos que amenazan la conservación y el eventual desarrollo sustentable de la zona. Chiapas es quizá el ejemplo más dramático: ocupa el primer lugar en marginación, seguido de Campeche (noveno lugar), Tabasco, y Quintana Roo (décimo y décimo noveno, respectivamente). La pregunta que se antoja plantear es ¿cómo se explica semejante situación?

Tomado de: Montoya, Guillermo, “Caracterización económica de la frontera sur”, en *Frontera sur de México. Cinco formas de interacción entre sociedad y ambiente*.

**Frontera sur de México. Cinco formas de interacción entre sociedad y ambiente**  
**Salvador Hernández Daumás (coordinador)**  
**El Colegio de la Frontera Sur**  
**México, 2005**

